

СМАГУЛОВ А.Д.

**РАЗВИТИЕ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ
СИТУАЦИИ В АФГАНИСТАНЕ С НАЧАЛА
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ КАМПАНИИ
И ДО ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ О ВЫВОДЕ
ВОЙСК МЕЖДУНАРОДНОЙ КОАЛИЦИИ**

СМАГУЛОВ А.Д.

**РАЗВИТИЕ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ
СИТУАЦИИ В АФГАНИСТАНЕ С НАЧАЛА
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ КАМПАНИИ И
ДО ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ О ВЫВОДЕ ВОЙСК
МЕЖДУНАРОДНОЙ КОАЛИЦИИ**

**Душанбе
«Ирфон»
2013**

ББК 68.49(2)4
С-50

СМАГУЛОВ А.Д.

С-50 развитие военно-политической ситуации в Афганистане с начала антитеррористической кампании и до принятия решения о выводе войск международной коалиции. – Душанбе: «Ирфон», 2013, 116 стр

Рецензенты: доктор исторических наук
Дубовицкий Виктор Васильевич

доктор исторических наук
Искандаров Косимшо

доктор исторических наук
Мирзоев Ниез Мирзобадалович

С ————— 0801000000 — 2013
М 501(12) - 2013

ISBN 978-99947-0-899-4

ББК 68.49(2)4



© Смагулов А.Д., 2013



000010206

Китобхонаи миллии Тоҷикистон

1. УСИЛИЯ АМЕРИКАНСКОЙ АДМИНИСТРАЦИИ И СТРАН НАТО ПО СТАБИЛИЗАЦИИ СИТУАЦИИ В АФГАНИСТАНЕ В 2001-2008 гг.

7 октября 2001 года Президент Дж.Буш официально объявил о начале военной антитеррористической операции «Несокрушимая свобода». В 20 часов 27 минут по московскому времени, в тот же день, ВВС США нанесли ракетно-бомбовые удары по Кабулу и Кандагару, а также по другим городам на контролируемой талибами территории. На следующий день к ударам подключились вооруженные силы Великобритании.

13 ноября в Кабул вошли подразделения Северного Альянса, заняли президентский дворец и другие ключевые объекты. 14 ноября в Кабул прибыл президент Афганистана Бурхануддин Раббани.

В конце ноября 2001 года начинает работу Боннская конференция по Афганистану с участием четырех политических группировок: Северного Альянса, Римской, Кипрской и Пешаварской групп. Конференция избрала главой временной администрации Афганистана Хамида Карзая, сформировала временный кабинет министров и определила временные рамки восстановления постоянных институтов власти Афганистана. Боннское соглашение было подписано 5 декабря 2001 года. 6 декабря СБ ООН принял резолюцию, официально подтверждающую итоги проведенной конференции. Новое правительство должно было в течение полугода провести демократические выборы. На 22 декабря было назначено вступление Х.Карзая в должность главы временной администрации.

21-22 января 2002 года в Токио прошла международная конференция по восстановлению Афганистана, в которой участвовали представители 61 страны и 21 международной организации. Принято решение о выделении на нужды вос-

становления Афганистана в общей сложности 4,5 млрд. долларов, в том числе – 1,8 млрд. на 2002 год. США и страны ЕС были готовы предоставить 1,3 млрд. долл., вклад Японии и Ирана составит по 560 млн. долл., по 100 млн. долл. планировали внести Индия и Пакистан. Всемирный Банк был готов выделить 500 млн. долл. в ближайшие 2,5 года, из которых 50-70 млн. долл. – немедленно. Оценки общей суммы, необходимой для реабилитации Афганистана, существенно разошлись. Согласно подсчетам ООН, в предстоящие 10 лет на восстановление Афганистану необходимо было выделить 15 млрд. долл. По оценкам Всемирного Банка необходимо 20 млрд. долл. Правительство Афганистана настаивало на сумме порядка 45 млрд. долл.

15 апреля 2002 года жители Афганистана начали выборы представителей для участия в Лойя Джирге, которая состоялась 11-13 июня 2002 года и избрала Х.Карзая Президентом Переходного Исламского Государства Афганистан (ПИГА) сроком на 18 месяцев и утвердила состав переходного правительства.

В 2003 году при поддержке США и ООН президент Х.Карзай декларирует широкий план разоружения и демобилизации многочисленных вооруженных формирований. Спонсируемая UNDP программа разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР, английская аббревиатура DDR) стартовала в апреле 2003 года и продолжалась до июня 2006 года. За это время было добровольно разоружено 63380 бывших служащих афганских вооруженных сил, расформировано 259 воинских подразделений. Только 2,3 процента бывших боевиков вошли в состав новой афганской национальной армии. После завершения программы РДР началась реализация программы Расформирования незаконных вооруженных формирований (Disbandment of Illegal Armed Groups – DIAG), которые действовали поми-

мо бывшей афганской армии. Программа завершена в марте 2008 года, собрано 24 000 единиц оружия.

4 января 2004 года делегатами Лойя Джирги был принят новый основной закон, закрепивший президентскую форму правления. 9 октября 2004 года состоялись выборы президента с участием 18 кандидатов, в ходе которых победу одержал Х.Карзай, набрав 55,4% голосов. Юнус Кануни, нынешний спикер нижней палаты парламента получил 16,3% голосов, лидер хазарейцев, ныне депутат парламента Мохаммад Мохакек – 11,7%, узбекский лидер Абдул Рашид Дустом – 10,0%.

7 декабря 2004 года состоялась церемония вступления в должность нового главы государства.

2005 год стал последним годом реализации мероприятий Боннского соглашения и разработки новых механизмов и приоритетов сотрудничества воссозданного афганского государства и международного сообщества, выносимых на обсуждение Лондонской конференции в январе – феврале 2006 года.

Начался процесс становления Афганистана как самостоятельного субъекта международных отношений, который, однако, все еще нуждался в широкомасштабной внешней помощи. Страна вступила в активную фазу восстановления экономики и производственной инфраструктуры, подготовки человеческих ресурсов. Эти задачи предстояло решать параллельно с укреплением государственной власти и снятия многочисленных социальных проблем.

Афганскими властями продолжались совместные с международным сообществом мероприятия по борьбе с наркотиками, приведшие к определенному улучшению ситуации. Однако разрушение опиумной экономики в Афганистане все еще продолжает оставаться весьма сложным процессом.

Ключевыми событиями года были подготовка и проведение выборов в парламент и провинциальные советы,

разработка национальной стратегии развития Афганистана. Была сформирована законодательная ветвь государственной власти, завершен основной этап программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Начат первый этап расформирования незаконных вооруженных формирований. Проведенные мероприятия, наряду с развертыванием в центральных, западных и северных провинциях страны провинциальных восстановительных команд международных миротворческих сил, позволили снять проблему межэтнических столкновений и конфликтов, усилить контроль официальных властей над регионами.

Руководством НАТО было принято решение об увеличении вдвое военного контингента для обеспечения безопасности провинциальных и парламентских выборов и продвижения на юг, где были развернуты шесть новых провинциально-восстановительных команд.¹ США оставались верными курсу долгосрочных отношений с Афганистаном. Американское руководство выражало готовность оказывать всеобъемлющую помощь ИРА в рамках соглашения о стратегическом партнерстве, подписанного 23 мая 2005 года.²

2005 год характеризовался прогрессирующим отставанием в политическом и экономическом развитии юга и юго-востока Афганистана в связи с продолжающейся активностью религиозно-экстремистских организаций и их вооруженных формирований. Планируемая переброска значительного контингента миротворческих сил на юг и формирование провинциальных восстановительных команд имела целью создать благоприятные, безопасные условия в этой части страны для укрепления власти и развития.

В сохраняющейся непростой обстановке Администрации Х.Карзая, направлявшей основные усилия на восстановление афганского государства, с внешней помощью

¹ http://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_69366.htm

² <http://www.afghanistan.ru/doc/3618.html>

удалось добиться определенных положительных результатов во внутриполитической жизни страны.

18 сентября проведены парламентские и провинциальные выборы, 19 декабря депутаты обеих палат законодательного собрания приступили к работе, уже на следующий день был избран Председатель Сената (Mashrano Jirga) – экс-президент ИГА, руководитель Национальной комиссии ИРА по укреплению мира Себгатулла Моджадеди. Его заместителями стали – Саид Ахмад Гейлани (сын Пир Ахмада Гейлани, руководителя партии моджахедов Национальный исламский фронт Афганистана) и доктор Бурханулла Шинварай (влиятельный пуштунский племенной лидер). Верхняя палата, одна треть которой назначается главой государства, рассматривалась экспертами как лояльная администрации Х.Карзая.

21 декабря Председателем нижней палаты (Wolesi Jirga) избран экс-министр образования, лидер партии «Новый Афганистана» Юнус Кануни, в пользу которого бывший президент ИГА Б.Раббани снял свою кандидатуру накануне голосования. Заместителями спикера избраны М.Ареф Нурзай, депутат от провинции Кандагар, бывший министр по делам племен ПИГА, и Фаузия Куфи - женщина-депутат от провинции Бадахшан. Нижняя палата считалась оппозиционной Президенту и проведение Ю.Кануни в спикеры позволяло сгладить противоречия между исполнительной и законодательной ветвями власти.

Парламентская кампания характеризовалась активностью различных сил, стремившихся обеспечить свое присутствие в законодательном органе. Желание отдельных полевых командиров попасть в парламент использовалось исполнительной властью для оказания на них давления с тем, чтобы заставить разоружить свои вооруженные формирования. Таджикские, хазарейские, узбекские лидеры, представители т.н. «Северного Альянса», которых постепенно, под давлени-

ем американцев, вытесняли из властных структур, сумели обеспечить присутствие в парламенте, создать позиции для борьбы с пуштунизацией государственных органов, вернуться на политическую арену Афганистана.

Становление государственных органов, растущий профессионализм чиновников, расширение деятельности аппарата иностранных советников и международных организаций позволили действующей администрации приступить к разработке долгосрочной стратегии национального развития, о необходимости которой было заявлено на 3-м Форуме развития Афганистана в апреле 2005 года. Определены три основных приоритета национального развития: гарантированное обеспечение Афганистана энергоносителями, в основном за счет импорта; реализация потенциала Афганистана как моста между Центральной и Южной Азией через развитие транзитной торговли; активное и инициативное включение Афганистана в региональное экономическое сотрудничество.

Выступая на церемонии инаугурации Национальной ассамблеи, Президент Х.Карзай определил очередные задачи. Это, прежде всего, сохранение культурной идентичности афганского народа на пути построения современной государственности, становления и развития демократии, плюрализма и многопартийности. Важная роль отведена продолжению борьбы с терроризмом и производством наркотиком, работе по обеспечению стабильности и безопасности, формированию профессиональной армии, оснащенной современным вооружением и способной защитить независимость и целостность афганского государства.

В начале 2006 года международное сообщество и новое руководство Афганистана с удовлетворением констатировали успешное завершение формирования государственных структур управления: избрание президента и парламента; провинциальных советов; принятие конституции;

становление министерств и ведомств; аппаратов губернаторов провинций; завершение программы разоружения DDR. Намечались долгосрочные планы дальнейшего развития новой афганской государственности, Лондонская конференция, состоявшаяся 31 января — 1 февраля, приняла "Афганский договор", утвердила Временную Стратегию Национального Развития, рассчитанную на период до 2010 года. Лондонская конференция, признавая сложность военно-политической ситуации в Афганистане, рекомендовала усилить военное присутствие международных сил содействия безопасности в наиболее беспокойных южных и юго-восточных регионах страны, подавить сопротивление вооруженных формирований движения Талибан и других экстремистских организаций.

Одновременно было усилено политическое и иное давление на пакистанское руководство с целью заставить его ликвидировать базы терроризма на своей территории, прекратить финансовую, техническую, организационную помощь талибам. Был проведен ряд военных операций как на территории Афганистана коалиционными силами, так и в ИРП пакистанскими вооруженными силами. В ходе боевых действий пакистанцы встретили жесткое сопротивление талибов в Северном и Южном Вазиристане. Безрезультатными оказались воздушные удары по местам возможного нахождения руководителей Аль-Каиды. Существенно возросли потери среди американцев и их союзников.

Выяснилось, что потенциал движения талибов и экстремистских организаций, базирующихся в Пакистане, а также наркобаронов еще достаточно высок. Они смогли перейти к новой тактике использования террористов-смертников, придорожных управляемых фугасов, похищению иностранных специалистов, массовому террору по всему югу страны и в афганской столице. Число погибших в результате террористических атак и военных действий в 2006 году превысило 4 тысячи человек, в том числе более

одной тысячи гражданского населения. Осенью был убит губернатор восточной провинции Пактика, несколько депутатов парламента. Сопровождавшиеся гибелью среди мирных жителей воздушные удары коалиционных сил вызвали волну антиамериканских настроений в афганском обществе. В мае столица Афганистана была охвачена массовыми волнениями и беспорядками, спровоцированными дорожным происшествием с участием американского военного конвоя, погибли несколько десятков жителей Кабула.

Не сумев подавить вооруженное сопротивление оппозиции силой и, опасаясь дальнейшего неконтролируемого роста антизападных настроений широких масс Афганистана и Пакистана, коалиционные войска и администрация Х.Карзая применили тактику переговоров, призывая лидеров сопротивления присоединиться к мирному процессу восстановления страны. В начале осени пакистанские власти подписали мирное соглашение со старейшинами племен Вазиристана, а англичане – с авторитетами уезда Муса-Кала провинции Гельменд. Был инициирован процесс формирования вооруженного ополчения пуштунских племен, вызвавший неоднозначную реакцию таджиков, узбеков, хазарейцев и затормозивший процесс DIAG.

Относительно спокойные северные регионы страны оказались зоной противостояния этнических группировок, ранее входивших в Северный Альянс. Постепенно утратив влияние на центральном уровне, лидеры движений старались укрепить свои позиции в провинциях Балх, Джаузджан, Саманган. Активизировались сторонники главы Исламской партии Афганистана Гульбеддина Хекматияра.

В 2006 году завершилась передача командования иностранным военным контингентом на всей территории Афганистана международным силам содействия безопасности. Руководство НАТО призвало участников коалиции направить в Афганистан дополнительные подразделения и пересмотреть ограничения ряда контингентов на ведение

боевых действий. Саммит НАТО в Риге 28 ноября 2006 года одобрил идею создания контактной группы по Афганистану и запуск программы подготовки афганской армии для возможной передачи ей в 2008 году контроля над страной.¹ Несмотря на заверения военных об успешности борьбы против террористов, пессимистично настроенные наблюдатели высказывались в пользу необходимости признания талибов и включения их представителей в состав афганского правительства. Талибы неоднократно отказывались идти на переговорный процесс, аргументируя неприятием Х.Карзая в качестве афганского лидера.

Оставались напряженными отношения с Пакистаном. Взаимные визиты на высоком уровне и контакты с участием посредников не помогли сгладить острые углы, стороны продолжали обвинять друг друга в пособничестве терроризму. Пакистан признавал наличие оппозиционных элементов на своей территории, однако отрицал, что оказывает им какое-либо содействие. В превентивных целях Исламабад предлагал принять меры по физическому заграждению пограничной линии, однако афганские власти нашли такой подход малоэффективным. Особые надежды по разрешению текущей ситуации Х.Карзай возлагал на проведение Джирги, съезда пуштунских племен, проживающих по обе стороны афгано-пакистанской границы. По его указу была образована Комиссия по вопросам подготовки мероприятия во главе с депутатом Парламента Сайед Ахмад Гейлани, шефом Секретариата комиссии был назначен министр по делам парламента Фарук Вардак, проводились консультации с заинтересованными лицами.

Глава государства обновил состав Кабинета министров, сменил ряд губернаторов, произвел другие кадровые перестановки. Усилил антикоррупционную кампанию, инициировал План действий по миру, примирению и правосудию.

¹ http://www.nato.int/cps/en/natolive/official_texts_37920.htm?selectedLocale=en

Парламент завершил создание своих структур, принял государственный бюджет, рассматривал внесенные правительством документы, разработал проект концепции национальной безопасности. Правительство продолжило комплексную работу по формированию профессиональной армии и полиции, их оснащению современным вооружением. Ужесточены меры в отношении производства и оборота наркотиков, предполагалось возобновить практику уничтожения посевов опиумного мака с помощью химикатов.

Большое внимание уделено развитию социальной сферы: за счет внешних источников восстанавливалась инфраструктура, больницы, учебные заведения. Однако острой проблемой оставалась подготовка кадров, особенно по техническим специальностям. Медленно решались вопросы поддержки афганских беженцев.

Развитие политической ситуации в Афганистане в 2007 году происходило на фоне продолжающейся активности движения талибов и местных вооруженных формирований, сложных социально-экономических проблем и усиления противоречий между различными политическими силами. Несмотря на декларируемые успехи в государственном строительстве, обстановка в стране оставалась беспокойной.

В начале года США и их союзники по НАТО совместно с пакистанскими спецслужбами начали военные и специальные агентурные мероприятия по срыву готовившегося наступления талибов, разрушению систем управления, материально-технического и людского обеспечения их боевых действий с территории соседнего государства.

6 марта началась основная войсковая операция «Ахиллес» по очистке от талибов уездного центра Муса-Кала и северной горной части провинции Гельменд. Привлечено 4500 иностранных военнослужащих и 1000 афганских солдат. Американцы считали, что операция позволит создать условия для восстановления экономической актив-

ности в провинции Гельменд, снимет угрозы над ГЭС «Каджаки», обеспечивающей светом населенные пункты и предприятия на юге страны.

Одновременно в течение года неоднократно проводились рейды на юге провинции Гельменд, вблизи пакистанской границы, по перехвату и уничтожению караванов талибов.

С целью ликвидации ключевых командиров, уничтожения тыловой инфраструктуры, блокирования материально-технической и людской поддержки талибов с территории соседнего государства активизировалась работа спецслужб Пакистана. 1 марта арестован экс-министр обороны правительства режима талибов, заместитель муллы Омара – мулла Обайдулла Ахунд, который, как считалось, руководил подготовкой весеннего наступления из Кветты. В мае в провинции Гельменд ликвидирован влиятельный полевой командир мулла Дадулла.¹ Для преследования противника в ИРП подключена агентура ФБР США, вынуждающего пакистанскую Межведомственную разведку активно содействовать этим акциям.

О давлении на Исламабад свидетельствовали февральские поездки в ИРП вице-президента Д.Чейни и министра обороны Р.Гейтса. В Конгрессе США появились сторонники нанесения артиллеристских и воздушных ударов по местам расположения боевиков Аль-Каиды и талибов в пакистанском приграничье. Конгрессмены также угрожали вдвое урезать ежегодную финансовую помощь, если П.Мушарраф не предпримет более жесткие меры по ликвидации террористической сети и аресту талибов, в том числе боевиков, получивших ранения в боях с войсками НАТО и находящихся на лечении в больницах приграничных пакистанских городов Кветта, Наушки, Кучлак, Гарди-Джангл.

¹ <http://www.golos-ameriki.ru/content/cronology-of-war-in-afghanistan-2011-06-22-124393549/237119.html>

Таким образом, весенне-летняя военная кампания 2007 года по изменению политической ситуации в Афганистане была сконцентрирована в провинциях Гельменд и Кандагар и позволила сорвать готовившееся весеннее наступление, о котором говорили талибы.

Однако ситуация в Афганистане продолжала оставаться нестабильной. НАТО, афганская армия и полиция смогли установить контроль над уездом и городом Муса-Кала только к концу года. Значительно увеличилось по сравнению с 2006 годом число террористических актов (подрывы машин придорожными минами и террористами-смертниками, обстрелы военных колонн и блокпостов из засад и др.), участились захваты иностранных заложников, журналистов, рабочих, инженеров, миссионеров. Всего в течение года имели место порядка 120 подрывов смертников. Помимо многочисленных диверсионно-террористических атак стали иметь место прямые боевые столкновения военных формирований оппозиции с войсками международных сил. Со стороны афганского сопротивления демонстрировалась высокая эффективность использования местного ландшафта, современного легкого вооружения, хорошая военная подготовка и профессиональная выучка. Более чем 42-тысячная группировка коалиционных и миротворческих сил не могла обеспечить безопасность в крупных городах юга Афганистана и установить надежный контроль на отдаленных территориях. К октябрю 2007 года США и страны НАТО потеряли в Афганистане 640 военнослужащих. Только в 2007 году погибло 117 американский солдат, убито более 800 афганских полицейских. Неоднократные факты "ошибочных" бомбардировок, жертвами которых становится мирное население, вызывало особую ненависть афганцев. Это позволяло противникам центральной власти иметь достаточный резерв желающих вступить в их ряды.

Готовясь к военной кампании 2008 года, НАТО и афганская армия в начале октября начали военную операцию «Памир» по уничтожению боевиков движения «Талибан» на юге и востоке Афганистана. Цель операции – преследовать противника в зимний период и лишить его возможности осуществить перегруппировку сил, мобилизацию людских ресурсов, складирования оружия и боеприпасов.

Американские и английские военные вновь прорабатывали вопрос о привлечении к охране афгано-пакистанской границы пуштунских племен, создании на их основе «пограничного корпуса» (так называемых «малишей»), как это было в прежние времена, и к чему, вероятно, стремятся современные пуштуны: получать денежное и иное довольствие от центральной власти, якобы, за несение пограничной службы.¹

Заявления высокопоставленных представителей некоторых стран Запада и влиятельных международных организаций, а также Х.Карзая о необходимости переговорного процесса с вооруженной оппозицией вызвали опасения бывших моджахедов, в основном таджиков, и коммунистов. Они считали, что включение талибов в государственные структуры приведет к дальнейшей пуштунизации власти и гонениям на членов НДПА, руководивших страной в 80-е годы прошлого века.

Следует отметить, что, в мировом сообществе по-разному понимали практическую реализацию идеи переговоров с вооруженной оппозицией. США поддерживали мирный диалог с талибами, но не допускали предоставления им территориальных уступок и властных полномочий на местах. В ООН считали возможным допустить во властные структуры Афганистана всех желающих прекратить вооруженное противостояние и отойти от радикальных

¹ Смагулов А.Д. Афганистан. Опыт восстановления и реконструкции, 2001-2009 годы. - Кабул: Нури, 2010.

экстремистских группировок. Великобритания и Пакистан находились на еще более лояльных позициях, предлагая идти на максимальный компромисс, вплоть до передачи умеренным талибам управление территориями, фактически контролируемых ими, при признании и подчинении центральной власти. Диаметрально противоположную позицию заняли Иран и Россия, крайне негативно воспринимавшие любые формы прихода талибов к власти.

6 апреля Президент Х.Карзай на пресс-конференции открыто заявил, что представители правительства в течение долгого времени встречаются с талибами для обсуждения путей мирного урегулирования ситуации в стране. С некоторыми из них глава государства встречался, якобы, лично и призывал сложить оружие.

Имевшие место переговоры с талибами, представленными в основном пуштунами, стали известны лидерам таджиков, узбеков, хазарейцев, туркменов, бывшим коммунистам, многие из которых занимают высокие посты во властных структурах и являются депутатами парламента. И они сочли нужным предпринять превентивные меры, обозначить свое единство путем создания нового политического блока "Объединенный Национальный Фронт Афганистана" (ОНФА), в который вошли более 50 партий и движений национальных меньшинств, и предложить механизмы, способные сохранить межэтническое равновесие. Этим объяснялось членство в новом объединении таких политиков как первый вице-президент А.З.Масуд, спикер нижней палаты парламента Ю.Кануни, А.Р.Дустом, Исмаил Хан и др. Лидеры хазарейцев, которые на начальном этапе были заявлены в составе руководящих органов ОНФА, на церемонии инаугурации 3 апреля отсутствовали, заняв выжидательную позицию.

Предлагая парламентскую республику, введение должности премьер-министра и выборность губернаторов

основатели ОНФА хотели защитить права национальных меньшинств, снизить влияние главы государства, который еще, видимо, долго будет избираться из числа пуштунов.

Косвенным признаком межнационального размежевания политических элит Афганистана (хотя об этом политические лидеры прямо не говорили) может служить заявление представителя Г.Хекматьяра, что ИПА не признает ОНФА, который защищает интересы иностранных государств, в частности России, Ирана и Индии. Спикер верхней палаты парламента С.Моджаддеди, пуштун, назвал появление ОНФА опасным для будущего Афганистана и его межнационального единства. Да и сам президент Х.Карзай подверг критике объявленные цели нового политического союза и заявил, что в создании Фронта заинтересован ряд иностранных государств.

Нельзя исключать, что призывы Х.Карзая к переговорам были мотивированы стремлением дать возможность вооруженным группировкам оппозиции, без "потери лица" сложить оружие и подключиться к мирному процессу. Политическое давление на Исламабад и его подключение к военной кампании по уничтожению баз и инфраструктуры террористов, вступление в борьбу с ними племенных формирований в Северо-Западной пограничной провинции, наряду с операцией Коалиционных сил, НАТО и афганской армии на юге ИРА серьезно снижали влияние лидеров движения "Талибан", их наступательный потенциал. Не имея подпитки из-за рубежа, вооруженные формирования не смогли бы долго противостоять войскам НАТО, и были бы вынуждены принять предложение Кабула о примирении. Не исключено, что приглашение к переговорам являлось одним из элементов стратегии стабилизации ситуации в ИРА.

Возвращаясь к программным целям ОНФА о формировании парламентской республики и выборности губер-

наторов, следует отметить, что их реализация могла вызвать ненужную волну пуштунского шовинизма, привести к обострению конфликта межэтнических интересов, создать серьезные препятствия процессу экономического восстановления страны. Для пуштунов пока неприемлемо иметь президента с чисто представительскими функциями, избранного парламентом. Ускорение политической либерализации без создания солидной экономической основы демократизации многонационального государства не будет способствовать решению внутриполитических проблем.

Тем не менее, создав Объединенный национальный фронт, лидеры этнических меньшинств и сторонники иной формы государства¹, достаточно корректно обозначили свои интересы и готовность к политической борьбе. Следовало ожидать, что Х.Карзай и его окружение учтут их, хотя пуштуны будут оказывать давление на исполнительную власть, возрождая свои политические институты. Так, в конце июня, впервые за последние 30 лет, состоялся очередной, 5-ый съезд Социал-Демократической партии «Афган Меллят», созданной еще во времена правления покойного Захир Шаха и считающейся националистической партией пуштунов.

Эксперты связывали с созданием Объединенного национального фронта гибель наиболее активного его функционера - официального представителя и председателя политического комитета ОНФА, лидера партии «Эгтедар-емелли», председателя комиссии по экономическим вопросам нижней палаты парламента, бывшего министра торговли Сайед Мустафа Казими. Он погиб во время крупного террористического акта 6 ноября во время посещения

¹ Здесь имеются в виду оппоненты идее унитарной государственности и избрания главой государства исключительно пуштуна, сторонники большей самостоятельности регионов, вплоть до создания федеративного государства.

парламентской делегацией сахарного завода в городе Баглан одноименной северной провинции.

В северных регионах страны отмечалось обострение отношений между этническими группировками. Летом в провинции Джаузджан произошло вооруженное столкновение между пуштунами и узбеками, вызвавшее широкий резонанс в стране. Здесь пересеклись интересы губернатора Ж. Хамдарда (бывший полевой командир ИПА, пуштун), который активно выступал за «пуштунизацию» провинции и продвигал свое окружение на руководящие посты и А.Р.Дустума, лидера узбекского «Национального исламского движения Афганистана». В провинции Майдан Вардак в июне-июле имел место конфликт между хазарейцами и кочевниками-пуштунами, пришедшими с юга и занявшими земли первых.

По оценкам экспертов, развитие военно-политической ситуации в северных регионах Афганистана свидетельствовало о возникновении здесь определенных негативных тенденций. Одним из основных дестабилизирующих факторов считалась проводимая действующим правительством и его западными союзниками политика, направленная на ущемление прав национальных меньшинств. В частности, северянами подвергалась жесткой критике т.н. «пуштунизация» руководства северных и северо-восточных провинций, причем преимущественно членами партии «Афган меллят».

Недовольство бывших представителей антиталибской коалиции вызывало осуществлявшееся в одностороннем порядке разоружение и расформирование вооруженных отрядов бывшего Северного Альянса, хотя в северных провинциях было относительно спокойно и здесь не велись боевые действия. В тоже время, с «молчаливого» согласия центрального правительства незаконные вооруженные формирования южных и юго-восточных провинций, под

лозунгами обеспечения безопасности населения, преобразовывались в легальные отряды самообороны и иные военизированные структуры.

Такие процессы способствовали появлению сепаратистских настроений, объединению усилий против действующей власти и иностранного военного присутствия в Афганистане.

По оценкам наблюдателей, при дальнейшем проведении такой политики правительство ИРА, наряду с непрекращающимися боевыми действиями в южных и юго-восточных провинциях, могло получить новый очаг напряженности в относительно стабильных северных и северо-восточных районах страны.

На внутриполитическую обстановку позитивное влияние оказала прошедшая 9-12 августа в Кабуле Совместная афгано-пакистанская мирная джирга с участием лидеров пуштунских племен, религиозных авторитетов, парламентариев, представителей политических и деловых кругов, интеллигенции обеих стран, всего 700 человек. Воссозданный институт Джирги дал руководству Афганистана дополнительную легитимную возможность для оказания влияния на пуштунские племена в афгано-пакистанском приграничье.

В 2007 году США и западными странами продолжались крупные мероприятия по политической поддержке и расширению экономической помощи правительству Х.Карзая. Организовывались международные форумы, конференций, симпозиумы, на которых по афганскому вопросу выступили главы государств, руководители международных организаций, известные политические и общественные деятели (некоторые заявления и выступления, представляющие интерес, приведены ниже). В частности, по инициативе и содействии ряда западноевропейских стран в 2007 году были проведены международные конфе-

ренций по Афганистану в Берлине, Риме, Потсдаме, Нью-Йорке и других западных странах.

На 62-й сессии ГА ООН Афганистану было уделено серьезное внимание. Под председательством Генерального Секретаря ООН П.Г.Муна и Президента Х.Карзая состоялась Специальная встреча руководителей ведущих стран мира и стран-членов НАТО (из 22 стран), на которой обсуждались ситуация в Афганистане и пути решения «афганской проблемы». Выступая на сессии, афганский лидер обратил внимание на проблемы борьбы с терроризмом и наркотиками, обеспечению безопасности населения и подчеркнул, что в Афганистане все еще сильна угроза терроризма и для обеспечения безопасности страна все еще нуждается в международной помощи. Президент сказал, что правительство ИРА при содействии международного сообщества продолжает бороться с терроризмом, наркоторговлей и бедностью. При этом он отметил значительный вклад в этом деле правительств США, Великобритании, стран-членов НАТО, ООН и ЕС. Президент призвал Командование сил международной коалиции не допускать жертв среди мирного населения при проведении военных операций и согласовывать свои планы с руководителями силовых структур ИРА, представителями местных властей. Касаясь переговоров с движением «Талибан», Х.Карзай подчеркнул, что Кабул готов к переговорам с теми талибами, которые не связаны с группировкой «Аль-Каида».

На встрече руководителей ведущих стран мира и стран-членов НАТО, Генсек ООН П.Г.Мун, отметив огромные трудности, выразил надежду, что правительство Х.Карзая продолжит усилия по созданию соответствующих механизмов управления, искоренению коррупции, ликвидации производства и незаконного оборота наркотиков, продвигая вперед систему образования и здравоохранение.

На пресс-конференции в феврале в Вашингтоне, помощник госсекретаря США Д.Фрайд заявил, что Афганистан

стал испытанием XXI века для НАТО, и мы должны победить движения «Талибан», победить к концу 2008 года.¹

На слете представителей национальной гвардии США, проходившем в Пуэрто-Рико в августе Начальник штаба Армии США генерал Дж.Кейси отметил, что «война с терроризмом продлится еще несколько десятилетий и победы не достичь, пока умеренные мусульмане не смогут победить мусульман-экстремистов и, что иностранные силы в Афганистане и Ираке помогают предотвратить господство экстремистов на Ближнем Востоке».²

Касаясь деятельности НАТО в Афганистане, Генеральный секретарь НАТО Я.Х.Схеффер в интервью немецкому изданию «Spiegel» в августе заявил, что «Афганистан - самая важная миссия НАТО» и отметил об «ухудшающейся ситуации с безопасностью в Афганистане, необходимости в координаторе процесса восстановления Афганистана». Генсек Альянса сказал, что НАТО успешно завершит свою миссию, когда афганское правительство и его силы безопасности смогут взять под контроль всю страну. Но когда страна находится в процессе формирования нового гражданского общества, мы нуждаемся в терпении больше чем в чем-то другом. Поэтому никто не может сказать, что восстановление страны может быть закончено в течение нескольких лет.

В интервью радиостанции «Би-би-си» в сентябре Командующий МССБ в ИРА американский генерал Д.Макнил заявил, что успехи войск НАТО, достигнутые с большим трудом, могут быть сведены на нет в ближайшие месяцы. Если афганские силы не будут в состоянии защитить территории, очищенные от талибов и добавил, силам НАТО придется сделать часть этой работы снова и выра-

¹ <http://www.pircenter.org/news/4110-v-afganistane-ubit-odin-iz-liderov-talibov-mulla-dadulla>

² <http://top.rbc.ru/society/05/12/2007/128613.shtml>

зил сомнение в том, что афганские силы национальной безопасности смогут выдержать натиск боевиков ДТ.

В интервью канадской телекомпании СТВ бывший сотрудник ЦРУ М.Шеуер, автор книги «Глазами наших врагов» заявил, что США, Канада и страны НАТО отдадут террористам победу, если они прекратят боевые операции в Афганистане.

Выступая в Центре стратегических и международных исследований в июле в Вашингтоне, экс-посол США в Кабуле - помощник Госсекретаря Р.Ньюман заявил, что международное сообщество не может позволить себе допустить разрушения Афганистана и возрождения радикализма. Процесс послевоенного восстановления страны займет много времени и международное сообщество должно всецело посвятить себя этому делу.

Вызывает интерес высказывания министра обороны Дании С.Гаде в Копенгагене 14 июня, заявивший, что силам западной коалиции в Афганистане придется сохранять свое военное присутствие в этой стране еще, по меньшей мере, 10 лет. По его мнению, для обеспечения долговременной стабильности в ИРА необходимо заключить соглашение между центральным правительством в Кабуле, руководителями региональных администраций и племенными вождями.

Касаясь ситуации в Афганистане, на встрече в августе в Сочи с участниками международного дискуссионного клуба «Валдай», Президент В.Путин заявил, что Россия желает укрепления правительства Х.Карзая и, чтобы на многострадальной земле Афганистана наступил все-таки мир. Россия всячески будет способствовать установлению мира и стабильности в этой стране и желает, чтобы западные партнеры были там успешными.

Выступивший на сессии ГА ООН Специальный представитель Генерального Секретаря ООН в ИРА Т.Кегниц, обратился к международному сообществу с призывом приложить больше усилий для установления мира и

порядка в Афганистане и отметил, что «нам надо больше солдат, больше средств и больше поддержки». Движение «Талибан» невозможно победить исключительно военным путем. Должна быть разработана стратегия, которая будет совмещать в себе военные и гражданские действия».

Выступая в сентябре в Борнмуте (Англия), министр обороны Д.Браун заявил, что миротворческая миссия может быть успешной лишь в том случае, если все стороны будут работать над мирным процессом и будут готовы к компромиссу. «Если мы решим, к примеру, что в такой стране, как Афганистан, невозможно, а я так и считаю, установить систему управления западного образца, тогда мы должны принять тот факт, что необходимо найти какой-то другой вариант, базирующийся уже на законах ислама», - отметил Д.Браун.

Западные страны продолжали предпринимать меры по созданию и укреплению афганской национальной армии (АНА), считая, что она со временем должна сама обеспечивать безопасность страны и противостоять существующим современным угрозам.

Весьма важным в этом плане является визит в апреле в Кабул группы военачальников НАТО во главе с Заместителем Генерального Секретаря НАТО А.М.Риццо с инспекционной целью. В результате Кабульских переговоров стороны сошлись на том, что афганская национальная армия должна быть оснащена современной военной техникой для противостояния современным угрозам. Военачальники Альянса заверили руководство ИРА, что НАТО окажет всестороннюю помощь в подготовке кадров, укреплении и оснащении АНА и в этом плане он будет Главным Координатором.

При содействии США и западных стран принимались срочные меры по укреплению и увеличению личного состава афганской армии, повышению его боеготовности. В результате, к концу 2008 г., а не 2011 г., как это первоначально

начально планировалось, численность вооруженных сил ИРА возрастет до 70 тыс. человек. К 2010 г. численность армии должна достигнуть 200 тыс. военнослужащих. Пентагон готов предоставить помощь в становлении афганской армии и поставках вооружений на сумму \$2 млрд. Предполагалось, что международное сообщество в ближайшие два года выделит ИРА \$8 млрд. на модернизацию афганской национальной армии.

В числе крупных мероприятий следует отметить Берлинскую международную конференцию по координации помощи Афганистану, заседание Совета министров иностранных дел НАТО в Брюсселе, заседания Совета глав оборонных ведомств НАТО состоявшихся в Севилье (Испания), Подстапе (Германия) и Нордвике (Голландия), на которых обсуждались военно-политическая ситуация и увеличение международного военного контингента в ИРА. Главным итогом этих мероприятий стало решение о координации увеличивающихся международных усилий по мирному восстановлению страны и военных операций в Афганистане. США приняли решение выделить ИРА \$10,6 млрд. на следующие 2 года (\$8,6 - на ускоренное формирование и оснащение афганской армии и полиции, остальное - на финансирование проектов реконструкции и развития), Европейский Союз обещал выделить на 4 года 600 млн. евро (\$780 млн.).

Советом безопасности ООН продлены еще на один год полномочия Международных сил содействия безопасности (ISAF) в Афганистане.

Весной 2007 года повышен уровень командующего силами НАТО в Афганистане, вместо прежнего командующего, имевшего звание генерал-лейтенанта британской армии Д.Ричардса, назначен четырехзвездный американский генерал Дан МакНейл, возглавлявший Коалиционные силы в 2002-2003 годах.

В июле в Кабуле приступила к работе специальная миссия (EUPOL) из 200 специалистов, в задачу которой входит обучение кадров для афганского МВД, оказание помощи афганским властям в создании правового государства.

В течение года наблюдалось углубление противоречий среди стран-членов НАТО и США из-за подходов к решению «афганского вопроса» в целом, и в тактике ведении боевых действий, в частности. Об этом свидетельствовали заявления представителей ФРГ и Италии в Португалии, Потсдаме, Нордвике, призвавших руководство США пересмотреть политику и стратегию в отношении ИРА.

Если некоторые из них были полны решимости вести борьбу с терроризмом дальше, то другие были настроены весьма пессимистично. В статье под названием «США обеспокоены выполнением европейцами своих обязательств в Афганистане», опубликованной в афганской газете «Outlook Afghanistan», сообщалось, что США обеспокоены тем, что итальянские и немецкие военные все больше разочаровываются в своей миссии в Афганистане. В Италии и Германии продолжались дебаты по поводу того, должны ли их войска остаться в составе международной коалиции. Поскольку количество жертв в борьбе против движения «Талибан» росло, Вашингтон волновался по поводу того, что европейская поддержка может прекратиться. Американская администрация полагала, что европейские государства могут выйти из коалиции.

По мнению некоторых экспертов, несмотря на давление США, Германия, Франция, Италия и Испания все больше выступали против увеличения численности войск НАТО в Афганистане. На октябрьской встрече глав оборонных ведомств стран-членов НАТО в г.Нордвике (Голландия), Генеральный секретарь НАТО Я.Х.Схеффер заявил, что по-прежнему считает недостаточными усилия

партнеров по Альянсу. На встрече 9 из 26 стран-членов НАТО выразили готовность расширить свое участие в военных операциях на территории Афганистана. Министры обороны Германии, Франции и других стран НАТО отказались послать дополнительные войска, мотивировав это тем, что основной целью НАТО является не разрушение, а восстановление и реконструкция экономики страны, а также способствовать стабилизации ситуации в Афганистане и регионе. В то же время Франция и Германия предложили дополнительно направить военных инструкторов для афганской национальной армии. В частности, глава Минобороны Германии Й.Юнг напомнил на заседании НАТО, что «цель международных сил - это восстановление и реконструкция страны, а увеличение войск может быть неправильно воспринято». Как полагали эксперты, западноевропейские страны не решались идти на открытую конфронтацию с Вашингтоном, настаивая, что в сложившейся ситуации силам НАТО нужно начать поэтапную передачу своих функций самим афганцам. Подобные настроения становились все сильнее и среди стран-членов Евросоюза. Европейцы постепенно приходили к мысли, что афганцы должны сами устанавливать мир и стабильность в своей стране.

Проблема с комплектованием натовских сил в Афганистане возникла после того, как правительства Канады и Нидерландов в сентябре заявили о сокращении численности своих войск, дислоцированных в южных провинциях, где в последние месяцы усилилась активность отрядов ДТ. Возможный уход канадцев и голландцев был способен серьезно осложнить положение всего натовского контингента в Афганистане, о чем предупреждал на встрече в Нордвике Генеральный секретарь НАТО Я.Х.Схеффер.

В интервью британской газете «Дейли телеграф» Командующий МССБ генерал Дэн МакНейл заявил, что

будущее НАТО поставлено на карту в Афганистане. Командующий считал, что отношение некоторых стран Северного Альянса, намеренных пересмотреть участие своих войск в боевых операциях в Афганистане, ставит под угрозу само существование НАТО.

Между тем руководство США продолжало оказывать давление на союзников по НАТО, чтобы те активнее участвовали в борьбе с терроризмом в ИРА. Глава Пентагона Р.Гейтс на американо-германских переговорах летом в Берлине призвал Германию активизировать участие Бундесвера в афганской миссии и предложил германской стороне в интересах МССБ ликвидировать национальные барьеры, что позволило бы расширить совместные операции на всю страну. Однако, руководители Германии, Италии, Франции придерживались другой позиции и считали, что целью НАТО является помочь создать ИРА дееспособную национальную армию численностью не менее 70 000 человек и полицию, которые были бы в состоянии обеспечивать безопасность и стабильность в стране, одновременно обращая внимание на создание инфраструктуры, реализацию проектов социально-экономической направленности.

Выступая на международном форуме о «будущем демократии» в штате Виржиния 17 сентября, министр обороны США Р.Гейтс раскритиковал союзников США по «афганской миссии», которые не желают предоставлять необходимые ресурсы для ведения боевых действий в «горячих точках» ИРА. По мнению Р.Гейтса, «Афганистан является лакмусовой бумажкой того, сможет ли союз продвинутых демократий по-прежнему приносить жертвы и выполнять обязательства ради продвижения демократии».

Тем временем под давлением правительства и общественности ИРА, международных правозащитных организаций, ООН руководством НАТО летом 2007 года было принято решение изменить тактику боевых операций про-

тив боевиков ДТ с тем, чтобы впредь избегать большого числа жертв среди мирного населения. На пресс-конференции в Кабуле 23 июня Президент Х.Карзай, обвинив в гибели 52 мирных жителей в результате авиаудара в Гирешке (Гильменд) иностранные военные силы, отметил, что коалиция годами игнорирует советы афганских коллег координировать свою деятельность при проведении военных операций, потребовал впредь все военные операций согласовывать с афганскими властями и письменно утверждать. По распоряжению Президента ИРА был подготовлен План взаимодействия между ВС ИРА и МССБ и образован Специальный Комитет по взаимодействию при разработке и проведении военных операций (СКВ), в состав которого вошли представители афганских ВС и Командования МССБ в ИРА.

Рост антивоенных настроений в некоторых странах НАТО (Германия, Франция, Италия, Канада, Испания и Польша), где некоторые политические партии и общественные организации требовали вывода войск и прекращения всяческой помощи правительству ИРА вызывала серьезную обеспокоенность афганского руководства. Летом 2007 года в Берлине прошла многотысячная акция протеста против нахождения немецких войск в Афганистане. Демонстранты требовали вывода немецких военнослужащих и прекращения участия в миротворческой миссии ООН в этой стране. Канцлер ФРГ А.Меркель обратилась с телевизионным обращением к народу, подчеркнула важность участия Германии в миссии НАТО в ИРА. По ее словам, помощь Кабулу в восстановлении страны является единственным способом не допустить, чтобы Афганистан снова стал террористическим государством, отметила, что «у нас нет другой альтернативы, потому что мы не можем отдать ИРА в руки террористов».

В интервью канадской газете «Globe and Mail» 18 сентября Президент Х.Карзай предостерег иностранные государства от вывода своих войск в ближайшее время, особо подчеркнул, что «в этом случае Афганистану будет грозить возврат к хаосу. Этот хаос позволит террористам вернуть свои позиции, и тогда они могут опять нанести ущерб вам в Америке, Канаде и Европе».

В среде афганского депутатского корпуса также наблюдалась обеспокоенность возможностью вывода некоторыми членами НАТО своих воинских подразделений из Афганистана. Летом в Кабуле состоялись переговоры руководства Национальной Ассамблеи ИРА с делегацией стран НАТО (США, Великобритания, Португалия и Латвия). Депутаты обратились к представителям НАТО с просьбой не выводить свой воинский контингент, высказались за присутствие международных коалиционных сил в Афганистане, пока не будут созданы полноценная афганская армия и полиция, которые в будущем смогут обеспечивать безопасность страны.

В конце концов, острые дискуссии в НАТО завершились тем, что Альянс все же увеличил свою группировку в Афганистане. Пентагон направил в Афганистан (вместо Ирака) 173-ю парашютно-десантную бригаду численностью 3200, дислоцированную в Италии. Дополнительные войска предоставили: Великобритания, Канада, Испания - 52, Азербайджан - 22, Латвия - 9, Бельгия - 40, Словакия - 47, Голландия - 80, Грузия - 100, Австралия - 450, Дания - 200, Норвегия - 150 военнослужащих. Германия направила 6 самолетов «Торнадо», Чехия поставила вооружения (10 вертолетов, 650 пулеметов, 20 тысяч автоматов). Францией переброшены из Таджикистана в Кандагар 6 реактивных истребителей «Мираж» и 150 человек технического персонала.

Большое значение для экономики ИРА имело подписанное между Центральным Банком и Командованием МССБ Соглашение о сотрудничестве, в соответствии с которым все сделки МССБ на территории ИРА будут происходить не в долларах, а в афганской национальной валюте - афгани. Согласно предварительным подсчетам экспертов, ежегодно МССБ будут менять до \$500 млн. на национальную афганскую валюту. Руководители Центробанка и Минфина полагали, что эта мера будет способствовать укреплению национальной валюты ИРА.

Характеризуя в целом военно-политическую ситуацию в Афганистане, можно отметить, что западным странам во главе с США в 2007 году не удалось достичь стратегических целей, остановить угрожающее ухудшение обстановки не только в этой стране, но и соседнем Пакистане, хотя тактически, возможно, удалось предотвратить более масштабное наступление талибов.

Ситуация, сложившаяся в Афганистане и пакистанском приграничье в 2008 году, явилась следствием событий предыдущего года и началом проведения американцами наземных и воздушных операций по уничтожению боевиков в пакистанской зоне проживания пуштунских племен.

Резко усилилось давление на Исламабад, он был вынужден подключиться к военной кампании по уничтожению баз террористов, в борьбу с талибами вступили племенные формирования Северо-Западной пограничной провинции. Коалиционные силы, НАТО и афганская армия проводили операции по перехвату караванов и боевых групп талибов на пакистанской границе. В 2008 году американцы приступили к уничтожению с воздуха баз террористов в пакистанской зоне свободных племен, в течение года нанесено около 50 авиаударов. 3 сентября американ-

цы провели первую наземную боевую операцию на территории Пакистана.

Не имея подпитки из пакистанской зоны свободных пуштунских племен, вооруженные формирования афганской антиправительственной оппозиции не смогли бы долго противостоять увеличивающемуся иностранному контингенту.

Поэтому, талибы предприняли активные боевые и террористические действия на территориях обоих государств. Движение талибов Пакистана вступило в открытое противоборство с правительственными войсками и лашкарами племен сразу в нескольких агентствах Северо-западной пограничной провинции, практически окружив административную столицу – город Пешавар. В течение года по городу и его окрестностям было выпущено не менее 150 ракет. Убито два десятка лидеров племен, призывавших к борьбе с террористами, осуществлено несколько подрывов смертников во время племенных джирг.

Талибы приступили к уничтожению транспортных конвоев в районе Хайберского прохода, по которому поступает более 70 процентов грузов для войск Коалиционных сил и НАТО в Афганистане. В ноябре – декабре 2008 года было сожжено более 300 военных и транспортных машин, осуществлявших снабжение американской армии. Только 7 декабря боевики атаковали две автостоянки в окрестностях Пешавара, полностью уничтожив 130 машин и серьезно повредив 30 других, в том числе 62 бронированных «Хаммера». На следующий день, на другой стоянке было сожжено еще около 40 американских военных бронетранспортеров. Всего было осуществлено шесть таких атак. Талибы заявили, что продолжают атаковать транспортные конвои, если американцы не прекратят авиационные бомбардировки пакистанского приграничья беспилотными самолетами. В конце года Ассоциация транспортных компаний Пакистана, имеющая около 4000 грузовиков, отка-

залась от перевозки грузов и контейнеров для международных сил содействия безопасности из порта Карачи в Афганистан.

20 сентября мощный взрыв у гостиницы «Мариотт» в Исламабаде унес жизни 53 человек, около 250 ранены. Через день в Пешаваре похищен генеральный консул Афганистана, назначенный на должность посла в Пакистане. 13 ноября талибы похитили иранского дипломата, застрелив его охранника. 12 ноября в Пешаваре застрелен сотрудник USAID. В начале года в течение 3 месяцев в своей стране находился в заложниках посол Пакистана в Афганистане.

В связи с ноябрьским террористическим актом в индийском городе Мумбай интересную мысль высказал Постоянный представитель США в ООН З.Халилзад. Он предположил, что террористы хотели отвлечь внимание международного сообщества от талибов на востоке Пакистана, вовлечь политическую и военную машину этой страны в противостояние с Индией. И это им удалось. Согласно сообщениям прессы, 22 декабря пакистанские сенаторы призвали правительство пересмотреть свою роль в «войне с терроризмом» и перебросить войска с афганской границы на восток для отражения возможного нападения со стороны Индии. В конце года правительство начало переброску некоторых подразделений армии с запада на восток.

В Афганистане талибы осуществили несколько крупных устрашающих террористических актов, вызвавших панические настроения среди афганцев и иностранцев. 14 января атакована пятизвездочная столичная гостиница «Серена». Находившийся в гостинице министр иностранных дел Норвегии не пострадал, но получил ранение норвежский дипломат. В результате атаки погибли 8 человек, в том числе норвежский журналист, трое граждан США и французенка.

27 апреля во время военного парада в честь 16-летия победы в джихаде против советских войск, обстрелян

строй войск кабульского гарнизона и гостевая трибуна, где находился президент Афганистана и послы иностранных государств. 3 человека, включая депутата афганского парламента, убиты, ранено более 10 человек.

В результате террористического акта, совершенного 7 июля у ворот Посольства Индии в Кабуле, погибли порядка 60 человек, в том числе 4 сотрудника индийского посольства, ранено свыше 150.

30 ноября в Кабуле террористом-смертником атакована бронированная машина посольства ФРГ, дипломаты не пострадали, но погибли 5 мирных граждан.

В целом за год совершено более 370 терактов. В течение года погибли 295 солдат НАТО и Коалиционных сил (в 2007 году – 232), ранено 270 иностранцев. С начала боевых действий в Афганистане с 2001 году погибло 1042 иностранных военнослужащих из 22 стран, в том числе: 629 американцев, 136 англичанин, 106 канадцев, 28 немцев, 23 француза, 25 испанцев, 21 датчанин, 18 нидерландцев, 13 итальянцев, 3 чехов.

В результате столкновений правительственных и международных сил с вооруженной оппозицией, а также совершенных террористических актов в 2008 году убито более 140 солдат афганской национальной армии, 500 полицейских, а также свыше 3100 талибов. Получили ранения около 120 солдат АНА, порядка 500 полицейских и 1500 мирных жителей.

По данным ООН, количество мирных жителей, погибших в результате военных действий в 2008 году, возросло на 40% по сравнению с 2007 годом: с 1523 до 2118 человек. В гибели 1160 человек или 55% виновна вооруженная оппозиция. В результате боевых операций международных, коалиционных и афганских сил погибли 39%, или 826 граждан (в 2007г. – 629), в том числе 552 – во время авиаударов. Остальные 132 человека были убиты в ре-

зультате перекрестного огня. За год погибли 38 рабочих, задействованных на реализации различных проектов восстановления страны. 147 человек было похищено.

Талибы отошли от явного, открытого контроля территорий, как это было в 2007 году в уезде Муса-Кала в провинции Гельменд или уезде Паджвай в провинции Кандагар. Однако, используя террор и запугивание населения, в том числе на автотрассе Кабул — Кандагар, они сохраняли свою власть на значительных сельских территориях юга и юго-востока страны, позволяя официальным властям функционировать только в городах. Талибы, наряду с другими силами, выступающими против присутствия иностранных войск, активизировались во многих провинциях, не относящихся к районам их традиционного влияния. Под контроль экстремистов переходили новые зоны, в которых формировались параллельные теневые структуры власти. По некоторой информации, «Талибан» в течение года увеличил контролируемую зону с 54% до 72% территории страны.

Правительство Х.Карзая не контролировала значительную часть территории страны. 70-тысячная афганская армия еще была не в состоянии взять на себя обеспечение безопасности, хотя с августа 2008 года ей формально была передана ответственность за столицу — Кабул. Пакистанские талибы диктовали свои условия Исламабаду в Северо-Западной пограничной провинции. Появлялись признаки перемещения боевиков исламских радикальных организаций и движений из Ирака в Афганистан и Пакистан. Политика правительства Афганистана по привлечению к сотрудничеству «умеренных» талибов под лозунгом национального примирения не дала желаемого результата.

Судя по опубликованным 30 января 2008 года докладом Атлантического Совета США и Группы по изучению Афганистана при Главе Белого Дома, Вашингтон был серьезно озабочен ситуацией в Афганистане и намерен

остро поставить этот вопрос на апрельском саммите НАТО в Бухаресте (Румыния).

Оба доклада, подготовленные практически одной группой высокопоставленных экспертов при координирующей роли бывшего командующего американскими войсками в Афганистане генерала Джеймса Джонса и бывшего американского посла в России Томаса Пикеринга, вызвали острую дискуссию в правительственных кругах Америки, Европы, Афганистана, в экспертном сообществе.

Особую полемику вызвало предложение о назначении Верховного представителя ООН, наделенного Советом Безопасности чрезвычайными полномочиями по организации и даже принуждению государств к лучшей координации и интеграции усилий по оказанию помощи правительству Афганистана в гражданском секторе, продвижению регионального сотрудничества.

Авторы также предложили перенести акцент с Ирака на Афганистан, так как афганская кампания имеет более важное стратегическое значение в борьбе с международным терроризмом. Для этого нужно разделить бюджетный процесс в Конгрессе США по Ираку и Афганистану, так как последний оказался в тени иракской войны, назначить Специального представителя в правительстве США с правом организации и межведомственной координации американской политики в отношении Афганистана. В круг его полномочий должно входить стратегическое руководство военными операциями, восстановлением ИРА, а также координация действий с ООН, НАТО и Европой. Он должен нести полную ответственность за реализацию американских программ помощи Афганистану, их сопряженность с программами европейских и азиатских стран, а также афганского правительства. Представляется, что журналисты ошибочно приписали эти полномочия Верховному пред-

ставителю ООН по Афганистану, чем вызвали резкую реакцию официального Кабула.

Предлагалось рассмотреть возможность переброски воинских подразделений из Ирака в ИРА. Отмечалось, что афганскую группировку необходимо усилить как минимум четырьмя батальонами, дополнительными вертолетами, средствами ведения разведки, наблюдения и аэросъемки.

Для разработки новой единой пятилетней стратегии по стабилизации ситуации в Афганистане и организации международной поддержки для ее реализации предложено создать «Группу выдающихся личностей». Эта группа могла бы подготовить свои рекомендации к апрельскому Саммиту НАТО и очередной Генеральной Ассамблее ООН, в дальнейшем ассистировать Верховному представителю ООН, если таковой все же будет назначен. В противном случае, группу создать в рамках НАТО с включением в ее состав представителей ООН, Всемирного банка, Европейского Союза и соответствующих стран. Основная задача группы — формирование соответствующего общественного мнения, особенно среди европейцев, и организация поддержки дальнейшим многолетним скоординированным усилиям стран-членов НАТО, как в военной, так и гражданской сфере восстановления Афганистана.

Авторы доклада признавали важность сотрудничества с региональными державами в интересах стабилизации ситуации в ИРА. Ключевая проблема — Пакистан: до тех пор, пока талибы могут найти убежище в Северо-Западной пограничной провинции ИРП, их невозможно будет уничтожить. Предлагалось убедить афганское руководство признать «линию Дюранда» в качестве государственной границы, чтобы снять тревогу и мотивацию вмешательства Исламабада. Для подключения соседей к восстановлению Афганистана предложено начать работу по укреплению мер доверия и созыву регионального форума с обсуждени-

ем общих вызовов и угроз. Следует отметить, что в документе Атлантического Совета упоминается Шанхайская Организация Сотрудничества в качестве одного из организаторов или участников такой конференции. Однако в докладе президентской группы упоминание ШОС опущено, что, вероятно, свидетельствовало об известной позиции Белого Дома. Эксперты также считали маловероятными прямые американо-иранские контакты по ИРА, предоставляя эту возможность чиновникам ООН и НАТО.

Несмотря на то, что вступление обоих документов носило алармистский характер («ситуация в стратегическом тупике», «Афганистан на перепутье», «несостоявшееся государство», «забытая война», «от успеха в Афганистане зависит дальнейшая судьба НАТО») и претендовала на переосмысление стратегии по решению афганского кризиса, их рекомендательная часть не отличалась оригинальностью и новизной. Предлагаемые мероприятия были идентичны решениям и рекомендациям Седьмого заседания Совместного совета по координации и мониторингу (ССКМ) выполнения Афганского Договора, прошедшего в Токио 5-6 февраля 2008 года.¹

Участники токийского заседания также говорили о необходимости единой интегрированной стратегии, улучшении координации действий международного сообщества и афганского правительства в военной и политической сферах, укреплении афганской национальной полиции, безопасности, развития, борьбе с наркотиками, регионального сотрудничества, слабости государственных структур и т.д.

Согласно отчету ССКМ на июньской Донорской конференции в Париже предполагалось утвердить и принять к исполнению Национальную стратегию развития Афганистана (НСРА) на предстоящие пять лет. Для финансового обес-

¹ Смагулов А.Д. Афганистан. Опыт восстановления и реконструкции, 2001-2009 годы.- Кабул: Нури, 2010.

печения Стратегии предлагалось создать фонд «Совместный ответ доноров» (Donor's Joint Response), в котором аккумулировать средства в сумме \$10 млрд. При этом доноры должны четко разделить между собой различные сектора Стратегии и взять обязательства по их финансированию как через, так и вне бюджета правительства.

Американские эксперты в своих докладах заявляли, что если даже НАТО не будет делать ошибок, оно не добьется успеха в Афганистане, потому что афганская проблема не имеет военного решения. Необходимо ускорить реформы в гражданском секторе, включая восстановление судебной, юридической системы, искоренение повсеместной коррупции, борьбу с незаконным производством и трафиком наркотиков, широкомасштабное создание новых рабочих мест. Рекомендации в области экономического развития не выходят за рамки традиционной политики Всемирного Банка в развивающихся странах, т.е. ограничение инвестиционной политики инфраструктурными проектами. Однако, частный сектор, на который делается основная ставка по созданию рабочих мест, не идет в Афганистан со своими деньгами из соображений безопасности. Американцы же воздерживаются от финансирования из бюджета проектов по созданию промышленных объектов, например, в сфере разработки природных ресурсов. Вместе с тем, заслуживает внимания мысль о назначении «лидирующей нации», которая бы отвечала за экономическое развитие ИРА (согласно Женевской конференции 2002 года Германия отвечает за создание полиции, Италия — реформу юридического сектора, Япония — демобилизацию и разоружение незаконных вооруженных формирований, США — строительство афганской армии).

В целом, создавалось впечатление, что драматизация афганской проблемы в обоих докладах нацелена на обоснование и принуждение европейских и азиатских стран,

членов НАТО, международных организаций вносить большой вклад в восстановление Афганистана. Авторитетные эксперты, обслуживая интересы Вашингтона, пытались убедить европейцев в необходимости направления дополнительных воинских контингентов в Афганистан и снятия ограничений на их использование в боевых действиях. Сформировать общественное мнение в странах Североатлантического Альянса, что в ИРА не только ведут войну с терроризмом, убивая при этом мирных жителей, но и намерены серьезно заняться восстановлением гражданского сектора, экономики страны. Еще одна задача — отделить афганскую кампанию от непопулярной в Европе войны в Ираке.

В этой связи следует отметить, что в результате последовательного давления Вашингтона, Лондона и Оттавы европейские столицы начали уступать, постепенно соглашаясь направить дополнительные воинские подразделения, в том числе и в беспокойные южные провинции Афганистана.

Таким образом, руководство НАТО и западные политики были серьезно обеспокоены перспективами развития ситуации не только в Афганистане, но и в Пакистане. Американские высокопоставленные военные и политики впервые заявили о необходимости пересмотра стратегии и существенного увеличения своей группировки в Афганистане. Предполагалось, что в 2009 году в Афганистан будет дополнительно направлено более 20 тыс. американских солдат, которые должны взять под контроль освобождаемые от талибов территории, хотя афганский президент настаивал на их использовании для прикрытия государственной границы.

На конец 2008 года в составе Международных сил по содействию безопасности (МСССБ) были представлены военные контингенты 41 государства в количестве 50700 тыс. чел. Коалиционные силы включали военных из США и 15 других стран, общей численностью 20 тыс. чел. В

Афганистане было около 35000 военнослужащих США - 20600 в составе МССБ и 14400 в составе Коалиционных сил. Развернуто 26 Провинциально-Восстановительных команд.

12 июня 2008 года в Париже прошла международная конференция по Афганистану с участием высокопоставленных представителей 67 стран и 11 международных организаций. Участники единогласно выразили готовность оказывать поддержку реализации Стратегии национального развития Афганистана. Вместе с тем, большинство выступающих были обеспокоены, что повсеместная коррупция афганских чиновников может снизить эффективность использования донорских денег. В целом, участниками конференции, по подсчетам афганского министерства финансов, обещано выделить 21,4 млрд. долларов США на финансирование Стратегии. В принятой Декларации был закреплён главный ее итог – лидирующая, ведущая роль самого Афганистана в реализации планов своего национального развития. Зафиксировано обязательство международного сообщества направлять финансовые средства через афганские структуры, государственный бюджет и Трастовый фонд восстановления Афганистана. Утверждалось, что самостоятельная работа созданного афганского правительства по определению приоритетов, отбору проектов развития и использованию выделенных финансовых средств ускорит его становление как профессиональной исполнительной власти. Вместе с тем, резко возрастает ответственность за последствия реализации Стратегии национального развития Афганистана.

Осенью 2008 года широкий резонанс в Афганистане и мире получила разглашенная информация о встрече в Эр-Рияде представителей талибов и официального Кабула. Сообщалось о готовности муллы Омара к диалогу с афганскими и американскими властями, о списке его предвари-

тельных условий, якобы переданных через короля Саудовской Аравии.

Следует отметить, что страны Запада, столкнувшись с жестким противодействием террористов в Афганистане и Пакистане, подхватили мысль о достижении приемлемого компромисса между Кабулом и талибами. При этом и американцы, и европейцы, также как и талибы, оговаривали свои условия достижения такого компромисса. Первые считали, что талибы должны отказаться от насилия, разорвать контакты с Аль-Каидой и признать нынешнюю конституцию ИРА, а вторые настаивали на выводе иностранных войск из Афганистана. Жесткую позицию по этому вопросу заняли Россия и Иран, осудившие «тактику заигрывания» с талибами.

Кабул и Исламабад считали, что переговоры нужно вести с «афганскими и пакистанскими талибами». Однако диалог будет вестись только с теми, кто признает конституцию Афганистана и Пакистана, и прекратят насилие.

Поэтому, оценивая и дифференцируя вооруженные формирования и экстремистские организации, можно было исключить из этого процесса муллу Омара и его окружение, а также группировки, связанные с Аль-Каидой. Они и сами 29 октября и 22 декабря отвергли призыв к диалогу.

Учитывая такую крайность позиций, говорить о каких-либо подвижках и возможностях перемирия противоборствующих сторон в Афганистане говорить не приходилось. С теми, кто выступает за создание радикального исламского государства, т.е. собственно «движением Талибан», антитеррористическая коалиция будет вести войну на уничтожение. Считалось, что переговоры с ними нужно вести только с «позиции силы». Ликвидации подлежат и формирования, связанные с наркогруппировками.

Таким образом, попытки установления контактов могли быть предприняты в отношении трех категорий оп-

позиции, которых необходимо отделить от понятия «Талибан»:

а) умеренных лидеров, выступающих за независимость Афганистана, искренне не приемлющих присутствие иностранных войск и организующих повстанческую войну против них;

б) местных полевых командиров, не желающих отдавать власть, приобретенную за годы нестабильности;

в) авторитетов пуштунских племен, сопротивляющихся укреплению государственной власти на местах, традиционно получавших и распределявших дотации и вознаграждение за лояльность центральной власти, не желающих появления в районах своего влияния государственных структур, которые начнут напрямую, минуя институт маликов, выплачивать субсидии населению.

Интересы третьей категории оппозиции, вероятно, заключаются в том, что пуштунский юг стремится вернуться к традиционному образу жизни, когда центральная власть и иностранные государства, заинтересованные в их лояльности, содержали их. Природно-географические условия Сулеймановых гор между Афганистаном и Пакистаном, где проживают свободные пуштунские племена, не позволяют создать эффективное товарное сельскохозяйственное производство. Поэтому племена выживали за счет грабежа торговых караванов или субсидий государства за то, что они якобы охраняли государственную границу.

Представляется, что пуштуны могли достичь поставленных целей и «примириться» на своих условиях. В 2008 году вновь поднимался вопрос о формировании племенных отрядов (малишей), которым предполагалось передать ответственность за обеспечение безопасности в ареалах их проживания. Однако существовали опасения, что вооруженные государством малиши пуштунских племен выйдут из контроля, будут терроризировать местное население и, в

конце концов, повернут оружие против правительства. Высказывалось мнение, что такая политика может привести к войне между пуштунами и непуштунами.

Одним из значимых международных событий для Афганистана стали итоги президентских выборов в США и победа демократа Б.Обамы. Предсказывалось, что новое руководство американской администрации откажется от поддержки Х.Карзая на предстоящих в 2009 году президентских выборах.

Ему придется рассчитывать на свои силы, чтобы получить поддержку афганских избирателей. Именно этими мотивами объясняются резкие, где-то истеричные, с элементами отчаяния, заявления Х.Карзая во время встречи с членами Совета Безопасности ООН, прибывшими в Афганистан в конце ноября. Он потребовал от международного сообщества определить конкретные сроки окончания войны с терроризмом в Афганистане, в противном случае афганское руководство оставляет за собой право попытаться решить конфликт политическими средствами, через переговоры с вооруженной оппозицией. Президент потребовал от международных сил прекратить бомбовые удары авиации по населенным пунктам и проведение обысков в домах афганцев. Он также подверг критике международное сообщество за неспособность стабилизировать ситуацию, за создание параллельных афганскому правительству структур, за слабую координацию своих усилий по восстановлению страны и коррупцию. Наблюдатели считали, что таким образом Х.Карзай пытался обеспечить себе голоса пуштунов Юга Афганистана и той части населения, которая настаивает на выводе иностранного военного контингента и разочаровано неэффективной помощью мирового сообщества.

Характеризуя в целом военно-политическую ситуацию в Афганистане в 2008 году, можно отметить, что наблюда-

лось последовательное ухудшение обстановки в афгано-пакистанском приграничье. Малоэффективная борьба с вооруженными формированиями и заметная активизация боевиков движения «Талибан» угрожала превратить этот регион в серьезный очаг напряженности. По мере фокусирования внимания американского руководства на афганской проблеме, террористические организации перемещали свою деятельность в зону свободных племен Пакистана. Недовольство населения проводимой политикой правительства Х.Карзая подпитывало ряды вооруженной оппозиции. Растущие объемы производства наркотиков, коррупция и низкий социальный уровень населения усиливали позиции боевиков.

2. ОБОСТРЕНИЕ СИТУАЦИИ В 2009 году И РАЗРАБОТКА НОВОЙ АДМИНИСТРАЦИЕЙ США СТРАТЕГИИ «ВЫХОДА» ИЗ АФГАНИСТАНА

Военно-политическая ситуация в Афганистане в 2009 году продолжала оставаться напряженной и имела предпосылки к ухудшению. Основным дестабилизирующим фактором оставалась деятельность вооруженной оппозиции, непрекращающиеся террористические атаки на подразделения правительственных и коалиционных сил, похищения и убийства представителей официальной власти и рядовых граждан. По данным ООН за десять месяцев 2009 года рост насилия в Афганистане вырос на 10% по сравнению с предыдущим годом, в стране погибли 2038 человек из числа гражданского населения. Из них 1404 человека - погибшие от действий талибских боевиков, 468 – в результате операций правительственных и коалиционных сил.

Активизировалась деятельность радикально-экстремистских организаций и в северных провинциях ИРА, сюда перебрасывались как собственно талибы, так и боевики «Исламской партии Туркестана», под руково-

дством Т.Юлдашева (ранее именовалась «Исламское движение Узбекистана» - ИДУ) и выходцы из Чечни и арабских стран. Это было связано с масштабными военными операциями пакистанской армии в Северо-Западной пограничной провинции, вынуждающими иностранных боевиков уходить на север Афганистана, а также возможной подготовкой талибов к блокированию «северного» маршрута материально-технического снабжения войск НАТО.

Имели место крупные теракты в столице. 17 января и 8 октября смертники подорвали начиненные взрывчаткой машины соответственно у посольств Германии и Индии. В результате взрыва в январе погибло 5 человек, около 20 ранено. Во втором случае погибли 17 человек, более 100 ранено. 11 февраля в 10.00 террористы одновременно ворвались в здания министерств юстиции, образования и центрального управления по делам исправительных учреждений. В результате подрывов и перестрелки было убито 9 человек, 15 других получили ранения. Среди погибших военнослужащие армии и спецслужб. 3 и 4 апреля центральная часть Кабула была обстреляна реактивными снарядами. 17 сентября террорист атаковал конвой итальянцев у военного аэродрома в Кабуле. Погибли 6 итальянских солдат, 4 других ранено. Ранения получили также около 40 местных граждан.

Октябрь стал для американских войск в Афганистане самым кровавым за все время их пребывания в стране. Из 74 погибших иностранных солдат за октябрь, 59 - граждане США. В ноябре потери иностранцев снизились до 32 человек, включая 18 американцев.

В связи со сложной социально-экономической и военно-политической ситуацией, высоким уровнем безработицы многие молодые афганцы предпринимали рискованные попытки перебраться в Европу, другие более благополучные страны, и устроить там свою жизнь. Прибегая к